

制定「彰化縣食品安全管理自治條例」總說明

一、立法目的：

近年來國內陸續爆發塑化劑、牛肉瘦肉精、飼料奶粉、順丁烯二酸毒澱粉及食用油脂攪偽等重大食安事件，除危害消費者健康及引起消費者恐慌外，也突顯食品產業經營模式大幅變化，食品安全之管理亟需變革，惟食品安全衛生管理法歷經多次修正，且罰鍰亦隨著歷次修正而大幅上揚，仍無法滿足管理所需。

為避免類似重大食安事件之發生，危害縣民及國人健康，特針對本縣食品產業特性及食安管理稽查上所遭遇困境，制定本自治條例，以強化本縣食品安全管理。

在前揭食安事件調查過程中發現，食品來源及流向掌握與食品添加物查核，是食品安全管理中極為重要一環。爰此，本自治條例特別針對食品添加物業者、食品製造業者、食品流通業者、大型食品販賣業者及大型餐飲業者，明定應建置原料及產品來源與流向等資料，供主管機關查核。另鑑於前揭食安問題多發生在食品添加物的使用上，故於自治條例中明定食品添加物業者之營業或異動，應報主管機關備查，以確實掌握食品添加物業者動態，進行有效管理。並藉由本自治條例之制定，授權地方主管機關針對地方特性及地區性產業管理需求，在中央衛生主管機關未公告納管時，得自行公告特定類別及規模之食品業者或提供、使用特定產品類別之食品業者應建立產品原材料、半成品與成品供應來源及流向之追溯或追蹤系統及建立品質與安全管理機制，以提升本縣食品安全。

二、立法重點：

- (一) 明定本自治條例之立法目的（第一條）。
- (二) 明定本自治條例主管機關（第二條）。
- (三) 明定食品添加物業者、食品製造業者、食品流通業者、大型食品販賣業者及大型餐飲業者定義（第三條）。
- (四) 明定食品添加物業者之營業或異動，應報主管機關備查，及食

品添加物業者應建置原料與食品添加物來源、流向資料，供主管機關查核及資料保存期間（第四條）。

- （五）明定食品製造業者、食品流通業者、大型食品販賣業者及大型餐飲業者，應建置相關資料，供主管機關查核及資料保存期間（第五條、第六條、第七條、第八條）。
- （六）明定經主管機關公告類別及規模之食品業者或提供、使用特定產品類別之食品業者應建立原材料、半成品與成品供應來源及流向之追溯或追蹤系統及追溯或追蹤系統內容（第九條）。
- （七）明定經主管機關公告類別及規模之食品業者或提供、使用特定產品類別之食品業者應建立品質與安全管理機制及品質與安全管理機制內容（第十條）。
- （八）明定主管機關執行查核或抽樣檢驗；要求提供資料或查閱、扣留、複製資料；執行封存、命暫停作業、停止販賣等處分，食品業者不得規避、妨礙、拒絕提供或提供不實資料，違反者依食品安全衛生管理法之規定處罰（第十一條）。
- （九）明定違反第四條、第五條、第六條、第七條、第八條、第九條第一項及第十條第一項之處罰（第十二條、第十三條）。
- （十）明定本自治條例施行前營業之食品添加物業者，應報主管機關備查之期間及未於期間內報備查之處理（第十四條）。
- （十一）明定本自治條例施行日期（第十五條）。

彰化縣食品安全管理自治條例逐條說明

法 規 名 稱	說 明
彰化縣食品安全管理自治條例	明訂法規名稱
制 定 條 文	說 明
<p>第一條 為管理彰化縣食品安全及品質，維護消費者健康，特制定本自治條例，本自治條例未規定者，適用其他法令規定。</p>	明定本自治條例之立法目的。
<p>第二條 本自治條例主管機關為彰化縣衛生局。</p>	明定本自治條例主管機關。
<p>第三條 本自治條例用詞定義如下：</p> <p>一、食品添加物業者：係指從事食品添加物之製造、加工、調配、包裝、運送、貯存、販賣、輸入、輸出之業者。</p> <p>二、食品製造業者：係指具有工廠登記證之食品工廠及免辦工廠登記證之食品製造業者。</p> <p>三、食品流通業者：係指從事食品原料或食品之貯存、批發、運送之業者。</p> <p>四、大型食品販賣業者：係指由食品物流中心供貨之連鎖或加盟之食品販賣業者。</p> <p>五、大型餐飲業者：係指由中央廚房或物流中心統一供貨之連鎖或加盟之餐飲業者。</p>	明定食品添加物業者、食品製造業者、食品流通業者、大型食品販賣業者及大型餐飲業者定義。

<p>第四條 食品添加物業者之營業或異動，應報主管機關備查。</p> <p>前項業者應建置完整之原料與食品添加物來源、產品流向資料，並至少保存五年，供主管機關查核。</p> <p>第二項資料應包括進出貨廠商資料、進出貨品項、時間及數量、查驗登記資料、產品配方。</p>	<p>明定食品添加物業者之營業或異動，應報主管機關備查，及應建置原料與食品添加物來源、產品流向資料內容，供主管機關查核及資料保存期間。</p>
<p>第五條 食品製造業者應建置完整之原材料與食品添加物來源、產品流向資料，並至少保存五年，供主管機關查核。</p> <p>前項資料應包括原材料、食品添加物及產品之進出貨廠商資料、進出貨品項、時間及數量、產品配方。</p>	<p>明定食品製造業者應建置原材料與食品添加物來源、產品流向資料，供主管機關查核及資料保存期間。</p>
<p>第六條 食品流通業者應建置完整之產品來源及流向資料，並至少保存五年，供主管機關查核。</p> <p>前項資料應包括進出貨廠商資料、進出貨品項、時間、數量及退貨產品之處理。</p>	<p>明定食品流通業者應建置產品來源及流向資料，供主管機關查核及資料保存期間。</p>
<p>第七條 大型食品販賣業者應建置完整自主管理資料，並至少保存五年，供主管機關查核。</p> <p>前項資料應包括進貨廠商資料及產品明細、原材料驗收紀錄及下架產品處理紀錄。</p>	<p>明定大型食品販賣業者應建置自主管理資料，供主管機關查核及資料保存期間。</p>

<p>第八條 大型餐飲業者應建置完整自主管理資料，並至少保存五年，供主管機關查核。</p> <p>前項資料應包括食材、半成品、調味品、食品添加物及食品包裝容器等原材料之進貨廠商資料、購入產品品項、時間、數量及原材料驗收或食材自主抽驗紀錄。</p>	<p>明定大型餐飲業者應建置自主管理資料，供主管機關查核及資料保存期間。</p>
<p>第九條 經主管機關公告類別及規模之食品業者或提供、使用經主管機關公告特定產品類別之食品業者，應依其產業模式，建立產品原材料、半成品與成品供應來源及流向之追溯或追蹤系統。</p> <p>前項追溯或追蹤系統之建立、應記錄之事項、查核及其他應遵行事項，由主管機關公告之。</p>	<p>因應地方特性及地區性產業管理需求，明定經主管機關公告類別及規模之食品業者或提供、使用特定產品類別之食品業者應建立原材料、半成品與成品追溯或追蹤系統，其追溯或追蹤系統內容由主管機關公告之。</p>
<p>第十條 經主管機關公告類別及規模之食品業者或提供、使用經主管機關公告特定產品類別之食品業者，應依其產業模式，建立品質與安全管理機制，並確實執行及記錄，供主管機關查核。</p> <p>前項品質與安全管理機制之建立、應記錄之事項、查核及其他應遵行事項，由主管機關公告之。</p>	<p>明定經主管機關公告類別及規模之食品業者或提供、使用特定產品類別之食品業者應建立品質與安全管理機制，其品質與安全管理機制內容由主管機關公告之。</p>
<p>第十一條 主管機關為確保食品安全，執行下列措施時，業者不得規避、妨礙或</p>	<p>明定主管機關執行現場查核或抽樣檢驗、要求提</p>

<p>拒絕：</p> <p>一、進入製造、加工、調配、包裝、運送、貯存、販賣場所執行現場查核或抽樣檢驗。</p> <p>二、要求食品業者，提供相關資料，並得查閱、扣留或複製之。</p> <p>三、主管機關依食品安全衛生管理法所為之封存、命暫停作業、停止販賣等處分。</p> <p>食品業者違反前項規定，或提供不實之資料，視其違規情形，分別依食品安全衛生管理法之規定處罰之。</p>	<p>供、查閱、扣留或複製資料及執行封存、命暫停作業、停止販賣等處分時，食品業者應配合。</p> <p>明定違反前項規定，或提供不實資料之處罰。</p>
<p>第十二條 違反第四條第一項規定者，處新臺幣三萬元以上十萬元以下罰鍰，並限期改善，屆期未改善者，得連續處罰。</p>	<p>明定違反第四條第一項規定之處罰。</p>
<p>第十三條 違反第四條第二項、第三項、第五條、第六條、第七條、第八條、第九條第一項及第十條第一項規定者，處新臺幣一萬元以上十萬元以下罰鍰，並限期改善，屆期未改善者，得連續處罰。</p>	<p>明定違反第四條第二項、第三項至第八條、第九條第一項及第十條第一項規定之處罰。</p>
<p>第十四條 本自治條例施行前營業之食品添加物業者，應自本自治條例施行日起一年內，依第四條第一項規定報主管機關備查。</p> <p>未於前項期間內報主管機關備</p>	<p>明定本自治條例施行前營業之食品添加物業者報主管機關備查之期間，及未於期間內報主管機關備查之處理。</p>

<p>查者，依第十二條規定處理。</p> <p>第十五條 本自治條例自公布日施行。</p>	<p>明定本自治條例施行日期。</p>
---	---------------------